

ДОКЛАД
о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 2022 год

В 2022 году управлением ветеринарии Кировской области, руководствуясь Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятом в соответствии с ним Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области, в условиях ограничений рассмотрено 1592 материала, содержащие признаки нарушений в области обращения с животными.

Из общего количества поступившей информации, объем материалов проверок полиции (1198 материалов), как основного вида информации о фактах нарушений в области обращения с животными, снизился на 16% по сравнению с 2020 годом (1418 материалов). Этот показатель отражает эффективность работы управления ветеринарии, начиная с 2020 года по настоящее время, с владельцами животных по профилактике и предупреждению нарушений в части содержания животных.

Также в управление поступило 374 актов по результатам рейдов на территории муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области, проведенных с целью контроля исполнения гражданами требований федерального и регионального законодательства в сфере обращения с животными. По результатам рейдов было выявлено 725 животных, из которых у 292 установлены владельцы, у 433 владельцы не установлены.

Кроме этого, за 2022 год в управление ветеринарии поступило 226 обращений граждан (в 2021 – 194 обращения), значительная часть из которых - (76%) или 171 обращение было посвящено вопросам ненадлежащего содержания гражданами домашних животных.

Сообщения от граждан также поступали через электронные сервисы: платформу обратной цифровой связи, инцидент менеджмент.

По результатам рассмотрения указанных материалов в отношении граждан владельцев животных в рамках моратория управлением в 2022 году проведено 1405 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Значительную часть нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными, выявляемых при

рассмотрении обращений граждан и материалов проверок полиции, составляют нарушения в части неконтролируемого передвижения собак, принадлежащих гражданам (физическим лицам), в общественных местах населенных пунктов, вследствие чего фиксируются многочисленные факты нанесения гражданам укушенных ран.

О мерах воздействия.

Предписания по итогам КНМ в связи с ограничениями и запретами с 10.03.2022 года не выдавались. По ранее выданным предписаниям в соответствии с разъяснениями к Постановлению Правительства Российской Федерации от № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» управление оценивало его исполнение только на основании имеющихся сведений и документов без проведения КНМ. И если указанные сведения не являлись достаточными для признания предписания исполненным, то в отношении контролируемого лица проводилось профилактическое мероприятие – объявлялось предостережение.

По итогам КНМ инспекторами управления в отношении контролируемых лиц проводились профилактические мероприятия в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2022 год.

Управлением в 2022 года в отношении владельцев животных проведено в общей сложности 1429 профилактических мероприятий, в том числе:

1. Индивидуальное информирование граждан – владельцев животных. В адрес владельцев животных было направлено 851 информационное письмо, разъясняющих обязанности владельца собаки.

2. В информационных письмах также указывается о возможности владельцам животных обратиться в управление ветеринарии для осуществления консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц. В 2022 году такой возможностью воспользовались 222 гражданина - владельцев животных.

3. В случае поступления в Управление сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям гражданам в отношении владельцев животных объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2022 году Управлением объявлено 356 предостережений. Количество предостережений в сравнении с 2021 годом, когда было объявлено всего 2 предостережения, существенно увеличилось.

В настоящее время для более эффективной реализации контрольных (надзорных) мероприятий в области обращения с животными необходимо установление административной ответственности за нарушение требований в области обращения с животными, принятие нормативных правовых актов, регулирующих осуществление маркирования и учета непродуктивных домашних животных.

В весеннюю сессию 2023 года Государственной Думой Российской Федерации планируется рассмотреть законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность за нарушения в области обращения с животными. Управлением ветеринарии ведется работа по установлению на региональном уровне административной ответственности за нарушения правил содержания и защиты домашних животных.

Во исполнение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, руководствуясь основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, Правительство Кировской области постановлением от 19.10.2018 N 500-П утвердило Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области.

Порядок устанавливает правила определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее - показатели) состоят из группы ключевых показателей (группа А) и групп индикативных показателей.

Оценка фактических (достигнутых) значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора) осуществляется путем их сравнения с целевыми (индикативными) значениями показателей.

Результат оценки фактических (достигнутых) значений показателей рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок, присвоенных по каждому ключевому показателю по пятибалльной шкале от 1 до 5.

Общая итоговая оценка эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности рассчитывается как отношение суммы баллов по фактическим (достигнутым) значениям показателей к максимально возможному результату. Максимально возможный результат определяется как произведение общего количества показателей и 5 и равняется единице.

Управлением ветеринарии Кировской области проведен анализ контрольной (надзорной) деятельности по осуществлению регионального государственного надзора (контроля) в области обращения с животными за отчетный период 2022 год на основе разработанных и утвержденных Постановлением Правительства Кировской области от 28.01.2022 № 20-П «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений и индикативных показателей для видов регионального государственного контроля (надзора)» показателей.

В целях предварительного обсуждения управление ветеринарии размещало информацию о фактических (достигнутых) значениях и балльных оценках показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности в области обращения с животными за 2022 год.

Общая итоговая оценка эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности по виду регионального государственного контроля (надзора) - региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Кировской области составила **0,93**.