

Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за второй квартал 2021 года и руководством по соблюдению обязательных требований

Во 2 квартале 2021 года государственный надзор в области обращения с животными в Кировской области фактически осуществляли 13 главных государственных ветеринарных инспекторов в области обращения с животными муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области управления ветеринарии (далее – государственные инспекторы).

По имеющимся в управлении ветеринарии сведениям на территории Кировской области осуществляют деятельность в области обращения с животными 8 юридических лиц - общественных организаций и 2 индивидуальных предпринимателя.

В рамках функции «Осуществление государственного надзора в области обращения с животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации» управление ветеринарии осуществляет надзор:

- за соблюдением требований в области обращения с животными, выполнением предписаний главных государственных ветеринарных инспекторов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области в области обращения с домашними животными в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и использование домашних животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, использованию животных в культурно-зрелищных целях);

- в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, содержащих животных в приютах;

- в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

Общее количество материалов (обращений граждан и общественных организаций, материалов проверок полиции, актов по результатам проведенных администрациями муниципальных образований рейдов, докладных записок подведомственных управлению учреждений ветеринарии, докладных государственных инспекторов о результатах проведения плановых (рейдовых) осмотров территорий), по которым инспекторами управления ветеринарии были проведены мероприятия составило за 2 квартал 2021 года 424 материала.

Во 2 квартале 2021 года государственными инспекторами управления ветеринарии проведено 522 проверки граждан владельцев животных, из них 284

проверки по поступившей информации и внеплановых проверок по исполнению предписаний - 238, выдано 373 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными. За нарушения, связанные с неисполнением предписаний, было составлено 8 протоколов об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям. За воспрепятствование проверке по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ составлено 7 протоколов об АП, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

Наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

В рамках осуществления Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» во 2 квартале 2021 года проведена 1 плановая проверка юридического лица – благотворительного фонда помощи животным, по результатам которой возбуждено дело об административном правонарушении. Рассмотрев материалы дел об административных правонарушениях юридическое лицо было признано виновными в совершении административных правонарушений, предусмотренных статьей 4.1.2 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области». В связи с тем, что административные правонарушения совершены юридическим лицом впервые и не повлекло причинения вреда или угрозы причинения жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, административные наказания юридическим лицам в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей были заменены на предупреждение. Юридическому лицу было выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Кроме этого в указанный период инспектор управления ветеринарии участвовал в проверке Кировской региональной благотворительной общественной организации, инициированной Слободской межрайонной прокуратурой.

К типичным правонарушениям, выявляемым при проведении плановых проверок, проведенных как в 1 квартале, так и во втором квартале, юридических лиц, осуществляющих содержание животных в приютах, являются нарушения Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П (далее – Порядок), а именно:

- приют не отделён от территории жилой застройки и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков санитарно-защитной зоной в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», введенными в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», что является нарушением пункт 2.3 раздела 2 Порядка;

- не размещены на стендах при входе в приют правила поведения посетителей приюта, добровольцев (волонтеров), зоозащитников, а также приема гуманитарной помощи, что является нарушением пункт 1.10 раздела 1 Порядка;

- не исключено посещение приюта в дни проведения санитарной обработки или дезинфекции помещений, что является нарушением подпункта 1.7.13.4 пункта 1.7 раздела 1 Порядка;

- строительство зданий и сооружений для приюта проведены в отсутствие наличия проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области строительства и землепользования, что является нарушением пункта 2.2 раздела 2 Порядка;

- не заглублён в землю не менее чем на 0,4 метра сплошной забор высотой не менее 2 метров по всему периметру территории приюта, что является нарушением подраздела 2.4 раздела 2 Порядка;

- территория приюта не разделена на следующие зоны: административно-хозяйственную зону, которая может включать в себя здания и сооружения административно-хозяйственных служб, подсобные помещения, кормокухню, склад для хранения кормов для животных, обеспечивающий условия хранения, определенные изготовителем кормов; производственную зону, включающую в себя помещения для длительного содержания животных, площадку для выгула животных; зону временного содержания животных, включающую в себя манеж-приемную, карантинное помещение, изолятор, ветеринарный пункт; зону со складом для хранения подстилки, хозяйственного инвентаря; зону хранения отходов, что является нарушением пункта 2.6 раздела 2 Порядка;

- в приюте отсутствуют охранная и пожарная сигнализации, что является нарушением подпункта 2.7.2 пункта 2.7 раздела 2 Порядка;

- в приюте отсутствует манеж-приёмная для проведения осмотра поступивших в приют животных, по результатам которого не оформляются карточки учёта животного без владельца и заключение о клиническом состоянии животного без владельца, что является нарушением пункта 3.4 раздела 3 Порядка;

- отсутствует наличие дезинфицирующего коврика при входе в карантинное помещение, пропитанного дезинфицирующим раствором, отсутствует выход из карантинного помещения с наличием дезинфицирующего коврика, пропитанного дезинфицирующим раствором, что является нарушением подпункта 3.7.1 пункта 3.7 раздела 3 Порядка;

- отсутствует в приюте ветеринарный пункт, для оказания ветеринарной помощи животным, что является нарушением пункта 5.1 раздела 5 Порядка.

Условием возникновения нарушений при содержании животных являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;

- недостаточный уровень обеспеченности в населенных пунктах установленными местами для выгула животных;

- отсутствие информационных стендов в местах отдыха граждан (парках, скверах) с разъяснениями о требованиях к выгулу животных.

Для недопущения указанных нарушений необходимо неукоснительно соблюдать требования имеющихся на сегодняшний день нормативных правовых актов в области содержания и выгула животных.

С целью повышения уровня правовой культуры необходимо расширять пропаганду необходимости и важности соблюдения правил содержания и выгула животных.

Обеспечить наличие информационных стендов в общественных местах с разъяснениями о требованиях к выгулу животных

Нужно отметить, что статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Статьей 245 Уголовного кодекса РФ предусмотрена ответственность за жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье. Максимальное наказание в виде штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет. В случае выявления фактов нарушения требований закона, жестокого обращения с животными обратитесь по тел.35-37-22, 35-37-19 в Кировскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Необходимо отметить, что при проведении контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялось взаимодействие с Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике.

Для рассмотрения и принятия мер в рамках полномочий по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора Управлением было направлено во втором квартале 2021 года направлено 233 материала, содержащих признаки правонарушений в сфере ветеринарии.

Помимо надзорных мероприятий Управлением организованы мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится управлением ветеринарии в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области обращения с животными; снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Реализация мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными, включает в себя следующее:

1. Приказом начальника управления ветеринарии от 29.12.2020 № 296-ОД утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными (далее - Перечни НПА). Перечень НПА размещен на официальном сайте управления ветеринарии в сети «Интернет».

Существующая нормативная правовая база достаточна, объективна, и доступна для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в части возможности ее исполнения и контроля, в ней отсутствуют признаки коррупциогенности.

2. Результаты надзорной деятельности за 2020 год размещены на официальном сайте управления ветеринарии в сети «Интернет».

3. Управлением ветеринарии осуществляется внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» в установленные сроки и в полном объеме.

4. Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) управлением ветеринарии Кировской области за 2020 год был размещен в электронном виде в 2021 году посредством государственной автоматизированной

системы «Управление» (далее - ГАС «Управление») и размещен на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет».

5. Результаты осуществления федерального статистического наблюдения форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещены управлением ветеринарии за 1-е полугодие 2021 года в электронном виде посредством ГАС «Управление».

6. Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденная приказом управления ветеринарии Кировской области от 11.12.2020 № 269-ОД (в ред. приказа начальника управления ветеринарии Кировской области от 22.01.2021 № 18-ОД) размещена на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет».

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), требующих внесение изменений в Федеральный закон:

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления идентификации и учета животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона.

2. Статьей 21 Федерального закона предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия неэффективными.

3. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев.

Управлением ветеринарии решается вопрос по привлечению граждан к административной ответственности путем контроля за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. Так в 1 полугодии 2021 года за нарушения, связанные с неисполнением предписаний, в отношении граждан – владельцев животных было составлено 8 протоколов об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

Устранение пробелов в федеральном законодательстве удалось достичь после утверждения Постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, содержащих требования к содержанию и защите домашних животных.

Новая редакция указанных правил вступила в силу 10.07.2021.

В конце доклада хочу напомнить, что с 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Настоящий Федеральный закон изменит правила государственного и муниципального контроля (надзора), главной задачей которого сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать компаниям и индивидуальным предпринимателям больше гарантий при взаимодействии с органами надзора.

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Снижение количества надзорных мероприятий подразумевается не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия: мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, выездное обследование. Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия.

Федеральным законом предусмотрена процедура досудебного обжалования решений органов государственного контроля (надзора). В соответствии с Федеральным законом судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Процедура досудебного обжалования решений органов государственного контроля (надзора) возможна посредством цифрового сервиса «Жалоба на решение контрольных органов», размещенного на Едином портале государственных услуг.